



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Місцеві органи

**Установи та організації
(за списком)**

Щодо “карантину вихідного дня”

На виконання резолюцій Секретаріату Кабінету Міністрів України від 30.10.2020 № 36519/0/2-20, від 12.11.2020 №№ 37981/0/2-20, 37982/0/2-20, від 17.11.2020 №№ 38376/0/2-20, 38403/0/2-20, 38475/0/2-20, 38481/0/2-20, 38482/0/2-20, 38484/0/2-20, 38487/0/2-20, 38518/0/2-20, 38531/0/2-20, від 18.11.2020 № 38684/0/2-20, від 19.11.2020 № 38736/0/2-20, від 23.11.2020 №№ 39014/0/2-20, 39016/0/2-20, від 24.11.2020 №№ 39181/0/2-20, 39229/0/2-20, 39233/0/2-20, 39235/0/2-20 та від 25.11.2020 № 39341/0/2-20 Мінекономіки розглянуло листи ряду місцевих органів, установ та організацій, а також звернення Спільноти гостинності України від 05.11.2020 № 127, Європейської Бізнес Асоціації від 10.11.2020 № 1474/2020/05, Чернігівської облдержадміністрації від 12.11.2020 № 01-01-18/6920 стосовно скасування “карантину вихідного дня” та заборони на здійснення підприємницької діяльності, впровадження компенсаторних механізмів та інструментів підтримки для підприємців та повідомляє.

Стосовно карантинних обмежень

Згідно із статтею 29 Закону України “Про захист населення від інфекційних хвороб” карантин встановлюється та відміняється Кабінетом Міністрів України.

Питання про встановлення карантину порушує перед Кабінетом Міністрів України *центральный орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я*, за поданням головного державного санітарного лікаря України.

Таким чином *виключно МОЗ* акумулює, опрацьовує та виносить на розгляд Уряду пропозиції до внесення змін та/або скасування встановлених на сьогодні карантинних обмежень.

На сьогодні обмеження здійснення господарської діяльності діють згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 22.07.2020 № 641 “Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARSCoV-2” (далі – постанова № 641) із змінами та доповненнями до неї.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000018A218006B928600

Підписувач Новікова Ірина Юріївна

Дійсний з 28.07.2020 0:00 по 28.07.2022 0:00

Мінекономіки



3611-07/72042-07 від 04.12.2020
13:26:07

Так, постановою Кабінету Міністрів України від 11.11.2020 № 1100 внесено зміни до постанови № 641 у частині запровадження “карантину вихідного дня”, який діяв з 14.11.2020 до 30.11.2020.

Під час підготовки відповідного рішення Уряду МОЗ проаналізувало статистику нових підтверджених випадків коронавірусної хвороби COVID-19 протягом останніх тижнів. При цьому, результати аналізу “Прогноз розвитку епідемії COVID-19 в Україні”, що готується міжвідомчою робочою групою з математичного моделювання проблем, пов’язаних з епідемією коронавірусу SARS-CoV-2 в Україні, базовою установою – Інститут проблем математичних машин і систем НАН України, свідчать, що динаміка поширення коронавірусної хвороби на території України вказує на постійний стабільний приріст випадків захворювання, який призводить до колапсу системи охорони здоров’я в країні.

За інформацією МОЗ, обмеження згідно з постановою № 641 були застосовні у момент коли Франція, Італія, Польща, Німеччина та інші країни зареєстрували рекордні щоденні показники кількості заражених. Щодня у Європі реєструвалось близько 100 тисяч нових випадків COVID-19. Це призвело до оголошення урядами багатьох європейських країн нових, більш жорсткіших карантинних обмежень.

Запроваджені карантинні обмеження на вихідні дні, як один з варіантів обмежувальних протиепідемічних заходів, були спрямовані на стримування поширення пандемії територією України та зниження навантаження на систему охорони здоров’я.

Що стосується контролю за дотриманням карантинних обмежувальних заходів, то відповідальні за його здійснення державні органи визначено, зокрема, у пунктах 46¹, 46² та 46⁴ постанови № 641.

Стосовно заходів підтримки бізнесу на період карантину

Підприємництво, зокрема малий та середній бізнес, відіграє ключову роль в економіці України, забезпечуючи 61,3 % доданої вартості, 73,1 % найманих працівників у суб’єктів господарювання та 37 % податкових надходжень. Одним з пріоритетних завдань державної політики є розвиток підприємництва.

На сьогодні спільними зусиллями Президента України, Верховної Ради України та Уряду України **вже вжито ряд заходів**, спрямованих на підтримку бізнесу, за наступними напрямками:

1. Розширено доступ до фінансів: запроваджено державну програму “Доступні кредити 5-7-9%” (детальніше за посиланням: <https://5-7-9.gov.ua/>).

2. Спрощено регулювання бізнесу:

- впроваджено мораторій на проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності (за виключенням окремих видів діяльності) – по останній календарний день місяця (включно), в якому завершується дія карантину;

- надано можливість звільнення наймача від плати користування майном з моменту встановлення карантину і до його завершення;

- надано допомогу по частковому безробіттю на період карантину (відповідно до статті 47¹ Закону України “Про зайнятість населення” сума допомоги по частковому безробіттю на період карантину надається роботодавцям, у тому числі фізичним особам – підприємцям, які є застрахованими особами, із числа суб’єктів малого та середнього підприємництва на строк зупинення (скорочення) діяльності, а також протягом 30 календарних днів після завершення карантину);

- передбачено на період карантину та на один місяць після дати його відміни надання фізичним особам – підприємцям першої та другої групи платників єдиного податку щомісячної допомоги на дітей (на кожную дитину до досягнення нею 10 річного віку (включно));

- заборонено (з 01.03.2020 по останній календарний день місяця (включно), в якому завершується дія карантину) збільшення процентів за користування кредитом;

- удосконалено механізм застосування декларативного принципу на виконання робіт підвищеної небезпеки та експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки – зменшено кількість категорій суб'єктів господарювання, яким необхідно отримувати дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки та розширено категорії суб'єктів господарювання, які мають право на виконання робіт підвищеної небезпеки, експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази роботодавця вимогам законодавства з питань охорони праці;

- надано можливість зменшення плати за найм (оренду) майна за вимогою наймача, який здійснює підприємницьку діяльність з використанням цього майна, впродовж всього часу, коли майно не могло використовуватися в підприємницькій діяльності наймача в повному обсязі через запроваджені обмеження та (або) заборони;

- запроваджено інструмент інституційної підтримки певних галузей економіки у вигляді гранту.

3. Послаблено податкове навантаження на бізнес:

- впроваджено мораторій на проведення податкових документальних та фактичних перевірок з 18.03.2020 по останній календарний день місяця (включно), в якому завершується дія карантину;

- тимчасово (з 01.03.2020 по останній календарний день місяця (включно), в якому завершується дія карантину) *скасовано*:

- штрафні санкції за порушення податкового законодавства, нарахування платникам податків пені;

- відтерміновано обов'язкове застосування реєстраторів розрахункових операцій до 01.01.2021;

- запроваджено програмні реєстратори розрахункових операцій.

Також Міністерством розглядається впровадження подальших заходів підтримки та розвитку бізнесу.

Так, Урядом прийнято **Державну програму стимулювання економіки** для подолання негативних наслідків, спричинених обмежувальними заходами щодо запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на 2020—2022 роки (постанова Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 № 534), в рамках реалізації якої передбачається надання підтримки малому та середньому бізнесу за наступними напрямками:

- розв'язання проблеми з ліквідністю малого та середнього бізнесу шляхом впровадження заходів, спрямованих на збереження робочих місць, спрощення доступу до фінансів та зменшення витрат бізнесу. Також з метою поліпшення доступу до фінансів передбачається створення та забезпечення ефективної діяльності Фонду фондів;

- розширення доступу до ринків шляхом залучення малого та середнього бізнесу до здійснення заходів із соціально-економічного розвитку окремих територій;
- проведення оптимізації регулювання та полегшення адміністративних процедур для малого та середнього бізнесу, що супроводжуватиметься створенням ефективної інфраструктури підтримки підприємництва.

Разом з тим, одним із важливих напрямків роботи є **послаблення адміністративного тиску на бізнес**. Так, за участю Мінекономіки розроблено проект Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пом’якшення умов ведення бізнесу в посткарантинний період” (реєстр. № 3753 від 26.06.2020), спрямований на відновлення економічної активності бізнесу у період дії карантину або обмежувальних заходів, пов’язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19), та після їх закінчення, шляхом запровадження механізмів підтримки бізнесу та регулювання господарської діяльності, а саме:

- розширення кола суб’єктів підприємництва для отримання державної підтримки у зазначений період;
- забезпечення безперервності діяльності дозволених видів бізнесу та користування громадянами своїми правами;
- продовження дії мораторію на проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Також здійснюються заходи, спрямовані на завершення процесу **створення правового механізму переведення в on-line режим усіх ліцензійних процедур** (від звернення за одержанням ліцензії до оскарження дій органу ліцензування).

На сьогодні вже забезпечено:

- доступність інформації про суб’єктів господарювання, які мають право провадити ліцензовану діяльність;
- відкритість порядку розгляду документів, що надходять від суб’єктів господарювання до органу ліцензування у зв’язку з одержанням ліцензії та у подальшому при провадженні ліцензованої діяльності.

Разом з тим, у напрямку підтримки бізнесу та людей, які втратили частину доходів через запровадження посиленних протиепідемічних заходів, усіма гілками влади наразі вживається низка заходів.

Так, з метою забезпечення підтримки застрахованих осіб та суб’єктів господарювання, які постраждали внаслідок дії посиленних обмежувальних заходів, Президентом України В. Зеленським внесено на розгляд Верховної Ради України низку законопроектів (розроблених у тому числі з урахуванням пропозицій Уряду), а саме:

1) “Про соціальну підтримку застрахованих осіб та суб’єктів господарювання на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2” (*реєстр. № 4429 від 26.11.2020*), яким передбачається:

- забезпечити одноразові виплати особам, що через карантин можуть втратити частину доходів;
- забезпечити одноразові виплати бізнесу для збереження робочих місць та компенсації ЄСВ;
- забезпечити можливість отримання державної підтримки малому і середньому бізнесу сфери громадського харчування протягом строку дії карантину та шести місяців після його закінчення;

- продовжити дію договорів про оренду державного та комунального майна, що закінчуються у період карантину, ще на місяць після карантину для суб'єктів, що мусили припинити роботу на час обмежень;

- скасувати стягнення орендної плати для таких суб'єктів на час карантину;

- не застосовувати під час та після дії карантину норму щодо призупинення та анулювання ліцензій на торгівлю алкоголем через несвоєчасну сплату за ліцензії;

- включати до страхового стажу період, протягом якого особа отримувала допомогу по частковому безробіттю під час карантину;

- надати можливість підприємцям здійснити доплати до розміру мінімального страхового внеску за місяці часткового зменшення доходу на період карантину;

2) “Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо соціальної підтримки платників податків на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2” (*реєстр. № 4430 від 26.11.2020*), яким передбачається:

- списати податковий борг сумою до 3 060 грн та відтермінувати до 29.12.2021 погашення податкового боргу до 6 800 гривень;

- списати пені та штрафні санкції у разі самостійної сплати податкового боргу;

- збільшити поріг обсягу податкового боргу для застосування заходів щодо його стягнення до 3 060 гривень;

- створити Реєстр набувачів одноразової компенсації витрат, понесених за сплату ЄСВ;

- не оподатковувати податком на доходи фізичних осіб (ПДФО) та податком на прибуток матеріальну допомогу;

- звільнити платників єдиного податку першої групи від його сплати за грудень 2020 року та січень – травень 2021 року;

3) “Про внесення змін до статті 28 Закону України “Про Державний бюджет України на 2020 рік” (*реєстр. № 4431 від 26.11.2020*), яким передбачається надання:

- одноразової матеріальної допомоги застрахованим особам, які можуть втратити доходи у разі повної заборони сфери їх діяльності внаслідок посилення обмежувальних заходів;

- одноразової матеріальної допомоги суб'єктам господарювання з метою збереження робочих місць найманих працівників;

- одноразової компенсації суб'єктам господарювання витрат, понесених за сплату єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за найманих осіб;

4) “Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо лібералізації застосування реєстраторів розрахункових операцій платниками єдиного податку та скасування механізму компенсації покупцям (споживачам) за скаргами щодо порушення встановленого порядку проведення розрахункових операцій частини суми застосованих штрафних санкцій” (*реєстр. № 4439 від 27.11.2020*).

Слід зазначити, що на засіданні Верховної Ради України 01.12.2020 прийнято доопрацьований проект Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо лібералізації застосування реєстраторів розрахункових операцій платниками єдиного податку та скасування механізму компенсації покупцям (споживачам) за скаргами щодо порушення встановленого

порядку проведення розрахункових операцій частини суми застосованих штрафних санкцій” (*реєстр. № 4439-д від 01.12.2020*), яким передбачено:

- визначати граничні обсяги доходів суб’єктів спрощеної системи оподаткування відповідних груп платників єдиного податку, виходячи зі встановлених законом розмірів мінімальної заробітної плати, що дасть змогу враховувати під час реалізації відповідних норм зміни в економічній ситуації;

- виключити норми щодо застосування механізму компенсації покупцям (споживачам) за скаргами щодо порушення встановленого порядку проведення розрахункових операцій частини суми застосованих до суб’єктів господарювання штрафних (фінансових) санкцій;

- відтермінувати до 01.01.2022 обов’язкове застосування реєстраторів розрахункових операцій (РРО), у тому числі програмних (ПРРО), для фізичних осіб – підприємців, які є платниками єдиного податку другої – четвертої груп та обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує граничного обсягу доходу, встановленого для першої групи платників єдиного податку, крім тих, які провадять діяльність у сферах з істотними ризиками ухилення від оподаткування;

- скасувати штрафні санкції за невідповідність готівкових коштів на місці проведення розрахунків сумі коштів, зазначеній у денному звіті РРО, та за відсутність попереднього програмування товарів в РРО (ПРРО);

- продовжити на рік (до 01.01.2022) застосування понижених розмірів фінансових санкцій за порушення суб’єктами господарювання окремих вимог закону щодо використання реєстраторів розрахункових операцій (програмних реєстраторів розрахункових операцій) під час проведення розрахункових операцій.

Поряд з цим, Урядом вживаються наступні заходи підтримки:

- 1) відновлення виплати органами соціального захисту населення **допомоги на дітей фізичним особам – підприємцям** (постанова Кабінету Міністрів України “Деякі питання виплати соціальної допомоги на дітей фізичним особам – підприємцям” від 25.11.2020 № 1171).

- 2) розширення доступу до кредитування суб’єктів господарювання, які зазнали значних фінансових втрат, шляхом **запровадження механізму державних гарантій на портфельній основі**.

Так, на виконання Закону України від 03.09.2020 № 873-IX “Про внесення змін до Закону України “Про Державний бюджет України на 2020 рік” щодо надання державних гарантій на портфельній основі та впровадження фінансово-кредитних механізмів забезпечення громадян України житлом” Урядом 25.11.2020 прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 1151 “Деякі питання надання державних гарантій на портфельній основі у 2020 році”.

Прийнята постанова визначає механізм надання Кабінетом Міністрів України державних гарантій для забезпечення часткового виконання боргових зобов’язань за портфелем кредитів банків-кредиторів, що надаються суб’єктам господарювання мікро-, малого та/або середнього підприємництва.

Одночасно постановою вносяться зміни до Порядку надання фінансової державної підтримки суб’єктам мікропідприємництва та малого підприємництва, (постанова Кабінету Міністрів України від 24.01.2020 № 28), відповідно до якого реалізується державна програма “Доступні кредити 5-7-9 %”, в частині можливості поєднання компенсації відсоткової ставки, що надається в рамках цього порядку, з наданням державних гарантій на портфельній основі.

Також, Кабінетом Міністрів України опрацьовуються наступні шляхи підтримки підприємців:

1) **удосконалення державної програми “Доступні кредити 5-7-9 %”**. Наразі розглядаються такі пропозиції, як: розширення кола учасників через залучення до участі суб’єктів середнього підприємництва та підвищення максимального рівня річного доходу підприємств; можливість застосовувати дохід підприємства за звітний період 2020 року; послаблення умов щодо фонду оплати праці та чисельності персоналу;

2) продовження надання **допомоги по частковому безробіттю та допомоги по частковому безробіттю на період карантину** з метою допомогти бізнесу у покритті витрат на зарплату робітникам, яким скорочено робочий час, тим самим зберігаючи робочі місця.

Реалізація вказаних заходів дозволить підтримати бізнес, у тому числі мінімізувати негативний вплив на суб’єктів господарювання карантинних обмежувальних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

**Заступник Міністра розвитку
економіки, торгівлі та сільського
господарства України**

Ірина НОВІКОВА